

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта**

г. Костомукша

от 10 ноября 2023 года

Настоящее заключение подготовлено председателем контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадриной О.Ю. в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа 28 октября 2021 года № 11-СО/IV), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 31 августа 2023 года № 182-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 28 сентября 2023 года № 201-СО/IV (далее - Порядок).

### **1. Общие положения**

1.1 Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта» (далее - проект акта).

Разработчик проекта акта:

Администрация Костомукшского городского округа (далее - разработчик).

Проект акта направлен разработчиком в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения впервые.

1.2 Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта в уполномоченный орган разработчиком сопроводительным письмом от 02 ноября 2023 года № 5131/Костом-и представлены:

- проект акта;
- пояснительная записка к проекту акта;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 26 октября 2023 г. (далее - сводный отчет).

Документы поступили в уполномоченный орган 03.11.2023, входящий номер 97.

Документы, представленные в уполномоченный орган, соответствует перечню документов, установленному пунктом 2.15 Порядка.

Помимо вышеуказанных документов уполномоченным органом проанализированы документы, размещенные разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> (далее – официальный сайт):

- уведомление о подготовке проекта акта (дата размещения на официальном сайте 02 октября 2023 года);
- извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта (дата размещения на официальном сайте 13 октября 2023 года);

- перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта (дата размещения на официальном сайте 13 октября 2023 года);
- сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта от 10 октября 2023 года (дата размещения на официальном сайте 13 октября 2023 года);
- сводка поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта от 24 октября 2023 года (дата размещения на официальном сайте 24 октября 2023 года);
- отчет по результатам публичных консультаций по проекту акта от 24 октября 2023 г. (дата размещения на официальном сайте 24 октября 2023 года).

1.3 Процедура проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, определенная разделом 2 Порядка, разработчиком соблюдена.

1.4 Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена уполномоченным органом в срок с 08 ноября по 09 ноября 2023 года.

## **2. Основные положения предлагаемого правового регулирования, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого регулирования, результаты публичных консультаций**

2.1 В проекте акта предусмотрено утвердить Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта согласно Приложению № 1 к проекту акта и признать утратившим силу постановление администрации Костомукшского городского округа от 11 августа 2021 г. № 592 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа». Помимо этого, в проекте акта предусмотрено, что Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) не распространяется на владельцев нестационарных торговых объектов, имеющих действующие и не прекративших свое действие решения о размещении нестационарных торговых объектов, полученные до утверждения настоящего Порядка.

2.2 Уведомление о подготовке проекта акта размещено на официальном сайте 02 октября 2023 года. В уведомлении определен срок, в течение которого разработчиком проекта акта принимаются отзывы и предложения: с 02 октября по 07 октября 2023 года.

Сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта от 10 октября 2023 года размещена на официальном сайте 13 октября 2023 года. Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта не поступали.

Проект акта на официальном сайте размещен 13 октября 2023 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта размещено на официальном сайте 13 октября 2023 года.

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта размещен на официальном сайте 13 октября 2023 года.

Разработчиком по электронной почте письмом от 13 октября 2023 г. о проведении публичных консультаций по проекту акта извещен помощник в г. Костомукше уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Горяев А.С. Документы о предоставлении ответа по существу данного вопроса в уполномоченный орган не представлены.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 14 октября по 23 октября 2023 года. Сводка поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта разработчиком на официальном сайте размещена 24 октября 2023 года. Предложения о проведении публичных консультаций по проекту акта не поступали.

Отчет по результатам публичных консультаций по проекту акта составлен 24 октября

2023 г., размещен на официальном сайте 24 октября 2023 года.

Согласно отчету по результатам публичных консультаций по проекту акта:

- сроки проведения публичных консультаций: 14 октября - 23 октября 2023 года;
- общее количество участников публичных консультаций - нет;
- список участников публичных консультаций - нет;
- замечаний и (или) предложений по результатам публичных консультаций - нет.

2.3 Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, результаты которой оформлены в форме сводного отчета. Сводный отчет по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 26 октября 2023 года размещен на официальном сайте 27 октября 2023 года.

### **3. Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования, информация о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия**

3.1 Проект акта разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия», и регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа, утвержденной постановлением администрации Костомукшского городского округа.

Пунктом 2 проекта акта признается утратившим силу постановление администрации Костомукшского городского округа от 11 августа 2021 г. № 592 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа» (далее – действующий Порядок).

В пункте 3 проекта акта предусмотрено, что Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) не распространяется на владельцев нестационарных торговых объектов, имеющих действующие и не прекративших свое действие решения о размещении нестационарных торговых объектов, полученные до утверждения настоящего Порядка.

Действующий Порядок содержит: общие положения, регламентирующие порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта; порядок организации и проведения аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта; порядок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта, срок на который оно выдается; порядок продления срока действия решения; порядок прекращения действия решения, включая его досрочное прекращение; обязанности владельца нестационарного торгового объекта, которому выдается решение.

Таким образом, действующий Порядок определяет, в частности, основания и случаи продления срока действия решения о размещении нестационарного торгового объекта, прекращения срока его действия, включая досрочное прекращение, а также обязанности владельца нестационарного торгового объекта, и в случае признания указанного Порядка утратившим силу, будут не урегулированы указанные правоотношения с владельцами нестационарных торговых объектов, имеющих действующие и не прекративших свое действие решения о размещении нестационарных торговых объектов, полученные до утверждения Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта), который, как предусмотрено в проекте акта, на них не распространяется.

3.2 В пункте 1 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) определено, что Порядок регламентирует отноше-

ния, связанные с размещением нестационарных торговых объектов без предоставления земельного участка и установления сервитута.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схем размещения нестационарных торговых объектов.

Данная норма закреплена и в пункте 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П признан утратившим силу пункт 2 постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия», согласно которому было предусмотрено, что размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Республики Карелия осуществляется с предоставлением земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на основании договора аренды земельного участка в случае, когда формирование и предоставление земельного участка возможно в соответствии с требованиями законодательства, или без предоставления земельного участка и установления сервитута - на основании схемы и при необходимости использования в качестве объекта муниципального имущества для осуществления торговой деятельности договора аренды муниципального имущества.

Таким образом формулировка пункта 1 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) не соответствует вышеуказанным нормативным правовым актам.

3.3 В Порядке принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) предусмотрены:

1) Порядок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта, выдаваемого администрацией Костомукшского городского округа:

- по результатам торгов в форме открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта;

- без проведения открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта:

а) для главы крестьянского (фермерского) хозяйства или члена крестьянского (фермерского) хозяйства при условии, что место размещения нестационарного торгового объекта включено в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа;

б) для владельцев нестационарных торговых объектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), имеющих действующие договоры аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта при соблюдении следующих условий: место размещения нестационарного торгового объекта включено в схему; отсутствие в день подачи заявления о выдаче решения задолженности по арендным платежам по договорам аренды в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

2) В соответствии с пунктом 5 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) организатором открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта (далее – аукцион) является администрация Костомукшского городского округа.

В разделе II Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) определен порядок организации и проведения аукциона: сроки и содержание извещения о проведении аукциона; содержание документации об аукционе; порядок подачи заявок на участие в аукционе; состав, функции, полномочия

аукционной комиссии; порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе; порядок проведения аукциона; порядок и сроки выдачи решения по результатам аукциона; последствия признания аукциона несостоявшимся.

3) В разделе III Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) определены: содержание решения о размещении нестационарного торгового объекта, срок на который оно выдается; порядок продления срока действия решения; порядок прекращения действия решения, включая его досрочное прекращение; обязанности владельца нестационарного торгового объекта, которому выдается решение.

3.4 В Порядке принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта), по сравнению с действующим Порядком:

- увеличен срок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта без проведения открытого аукциона с 15-ти календарных дней до 30-ти дней, что может повлечь за собой определенные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;

- изменена формула для расчета платы за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта в сельских населенных пунктах на территории Костомукшского городского округа, что может повлечь за собой определенные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;

- изменен организатор аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта, им определена администрация Костомукшского городского округа, в действующем Порядке организация и проведение аукциона были возложены на Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа»;

- прописан порядок проведения аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта;

- в самостоятельные разделы выделены: порядок продления срока действия, прекращение срока действия, включая досрочное прекращение срока действия решения о размещении нестационарного торгового объекта, а также обязанности владельца нестационарного торгового объекта, которому выдано решение.

3.5 При анализе сводного отчета установлено:

1) Согласно разделу 2 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы, при этом в пункте 2.1 сводного отчета в формулировке проблемы указано: «Проект постановления администрации Костомукшского городского округа об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа» определяет порядок рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и проведение открытого аукциона» (следует отметить, что в данном пункте указан проект акта, не относящийся к проекту акта, в отношении которого разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия).

Помимо этого, не указана информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения (в пункте 2.2 сводного отчета отражено, что данная информация отсутствует), что не соответствует действительности, поскольку в настоящее время порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта регламентирован действующим Порядком.

Также не определены причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (в пункте 2.5 Сводного отчета только указано - изменения законодательства Российской Федерации), в связи с чем непонятно изменения каких нормативных правовых актов Российской Федерации привели к возникновению проблемы.

Таким образом, разработчиком не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, не определены причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

2) В пункте 4.1 сводного отчета указаны потенциальные адресаты правового регулирования - неопределенный круг лиц, заинтересованным лицом может выступать любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, планирующие осуществлять торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов.

В потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования разработчиком не указаны глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства, что сужает круг заинтересованных лиц.

3) В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта разработчиком проведено сравнение двух возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1 - принятие проекта акта.

Вариант 2 - не принятие проекта акта.

В ходе сравнения данных Варианта 1 и Варианта 2 по показателю:

- «Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: не проведена оценка дополнительных расходов, указано только в обоих вариантах о возникновении расходов заинтересованных лиц, связанных с получением решения на размещение нестационарного торгового объекта;

- «Оценка расходов (доходов) бюджета Костомукшского городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: не проведена оценка расходов бюджета, при этом в пункте 69 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) предусмотрена обязанность администрации Костомукшского городского округа по организации демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения, в случае, если владельцем нестационарного торгового объекта, которому выдано решение, не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, что может привести к дополнительным расходам за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- «Оценка рисков неблагоприятных последствий»: не проведена оценка рисков введения и не введения предлагаемого правового регулирования.

4) В пункте 6 сводного отчета указано, что проект акта не предусматривает дополнительные расходы бюджета Костомукшского городского округа, при этом в пункте 69 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) предусмотрена обязанность администрации Костомукшского городского округа по организации демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения, в случае, если владельцем нестационарного торгового объекта, которому выдано решение, не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, что может привести к дополнительным расходам за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

С учетом изложенного в подпунктах 1 - 4 настоящего пункта выводы разработчика об обосновании предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете, являются недостаточными.

#### **4. Выводы по результатам проведения оценки:**

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, иной информации и документов, относящихся к рассматриваемому в настоящем заключении вопросу, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) Нет достаточных обоснований решения проблемы предложенным разработчиком способом регулирования, а, именно:

- не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое право-

вое регулирование; не определены причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование;

- в потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования не указаны глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства, что сужает круг заинтересованных лиц;

- не проведена оценка рисков введения и не введения предлагаемого правового регулирования;

- не проведена оценка дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые могут возникнуть в случае, если владельцем нестационарного торгового объекта, которому выдано решение о размещении нестационарного торгового объекта, не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, и его демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение организуется администрацией Костомукшского городского округа;

- не проведена оценка дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

- формулировка пункта 1 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) не соответствует пункту 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П);

- в проекте акта не урегулированы правоотношения с владельцами нестационарных торговых объектов, имеющих действующие и не прекративших свое действие решения о размещении нестационарных торговых объектов, полученные до утверждения Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта), который, как предусмотрено в проекте акта на них не распространяется, а действующий Порядок, признается утратившим силу.

2) Отдельные положения Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) могут повлечь ограничения для субъектов предпринимательской деятельности: в части изменения расчета платы за выдачу решения на размещение нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа (в сельских населенных пунктах); в части увеличения срока выдачи решения на размещение нестационарного торгового объекта без проведения открытого аукциона с 15-ти календарных дней до 30-ти дней.

## **5. Предложения разработчику по результатам проведенной оценки:**

- сформулировать проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, определить причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование;

- расширить круг потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, включив в него главу крестьянского (фермерского) хозяйства или члена крестьянского (фермерского) хозяйства;

- провести оценку дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые могут возникнуть в случае, если владельцем нестационарного торгового объекта, которому выдано решение о размещении нестационарного торгового объекта, не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, и его демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение организуется администрацией Костомукшского городского округа;

- провести оценку дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

- провести оценку рисков введения и не введения предлагаемого правового регулирования;

- предусмотреть в проекте акта порядок регулирования правоотношений с владельцами нестационарных торговых объектов, имеющих действующие и не прекративших свое действие решения о размещении нестационарных торговых объектов, полученные до утверждения Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта);

- привести формулировку пункта 1 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта) в соответствие с пунктом 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П);

- проработать вопрос в части изменения отдельных положений Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к проекту акта), которые могут повлечь ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Председатель контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина